



## Capitalisation en matière de Planification Communale de Gestion des Déchets: Mise en œuvre des Plans Communaux de Gestion des Déchets (PCGDs )

**MEGARA CHALLENGE TUNISIA 2017**

**29 NOVEMBRE 2017**  
**Hôtel Ramada Plaza**



- Différentes études et investigations d'optimisation des services chargés de la gestion des déchets dans les communes s'accordent à reconnaître l'insuffisance du processus de planification de la gestion des déchets dans la plupart des communes
- Les conséquences des carences inhérentes à l'activité de la planification de la gestion des déchets sont multiples dont:
  - **La non-maîtrise des coûts** : les dépenses en matière de propreté et de gestion des déchets dépassent parfois 35 % des dépenses courantes des communes.
  - **La non-adaptation des moyens de transport et de collecte aux caractéristiques des secteurs**, fréquence de collecte élevée...
  - **Une gestion des ressources humaines encore rudimentaire** : absence de formation, taux d'encadrement faible, absence de motivation...
  - **Partenariat très peu développé**: secteur privé limité, Citoyens, Associations...)
  - **Contrôle inefficace** : Absence d'indicateurs, peu de suivi.....

# Processus d'élaboration et de mise en œuvre des PCGD

Dans cette conjoncture de difficultés caractérisant les communes au niveau de la gestion des déchets et afin de contribuer à promouvoir leurs moyens organisationnels et améliorer la qualité des services dans le domaine



- l'ANGEd et la DGCL avec l'appui de la coopération allemande «GIZ» ont entrepris un processus
  - de conception,
  - d'élaboration
  - et de mise en œuvre**de plans communaux de gestion des déchets (PCGD)**

# Objectifs du PCGD

Le PCGD vise à permettre aux municipalités d'améliorer les performances de la collecte et du transport des déchets, en planifiant sur cinq ans les réformes et les investissements nécessaires.

Instrument  
d'analyse

Outil  
d'aide à la  
décision

Instrument  
de bonne  
gouvernance

# LE PROCESSUS D'ÉLABORATION DU PCGD

## Phase 1 : Préalables

Comité de Pilotage  
Equipe Technique  
Groupes de travail

## Phase 2 : Diagnostic de situation

Etude du système de gestion des déchets

## Phase 3 : Elaboration du PCGD

Stratégie communale de gestion des déchets  
Plan Communal de gestion des déchets

## Phase 4

Mise en œuvre et Suivi du PCGD

## Phase 5 Evaluation et suivi



*Les produits du PCGD élaborés sur la base d'un référentiel « Guide pratique pour l'élaboration des PCGD » :*

- **Le manuel d'organisation du service Propreté;**
- **Le système d'information communale sur les déchets;**
- **Le calcul des coûts de la gestion des déchets;**
- **Le plan de communication interne et externe;**
- **Autres programmes d'action visant l'optimisation de la gestion communale des déchets.**

# Evaluation PPE -2013

## 1. Evaluation du processus de planification communale de gestion des déchets

- i. Evaluation du guide pratique pour l'élaboration des PCGD
- ii. Evaluation du processus d'élaboration des PCGD
- iii. Evaluation des PCGD déjà réalisés
- iv. Effets du contexte post révolutionnaire sur le processus d'élaboration des PCGD

## 2. Feuille de route pour la suite du processus



**Deuxième évaluation: fait partie de la mission d'assistance technique et d'étude pour l'accompagnement, le suivi et l'évaluation de nouveaux PCGD s en 2017 lancée par la GIZ/CoMun**

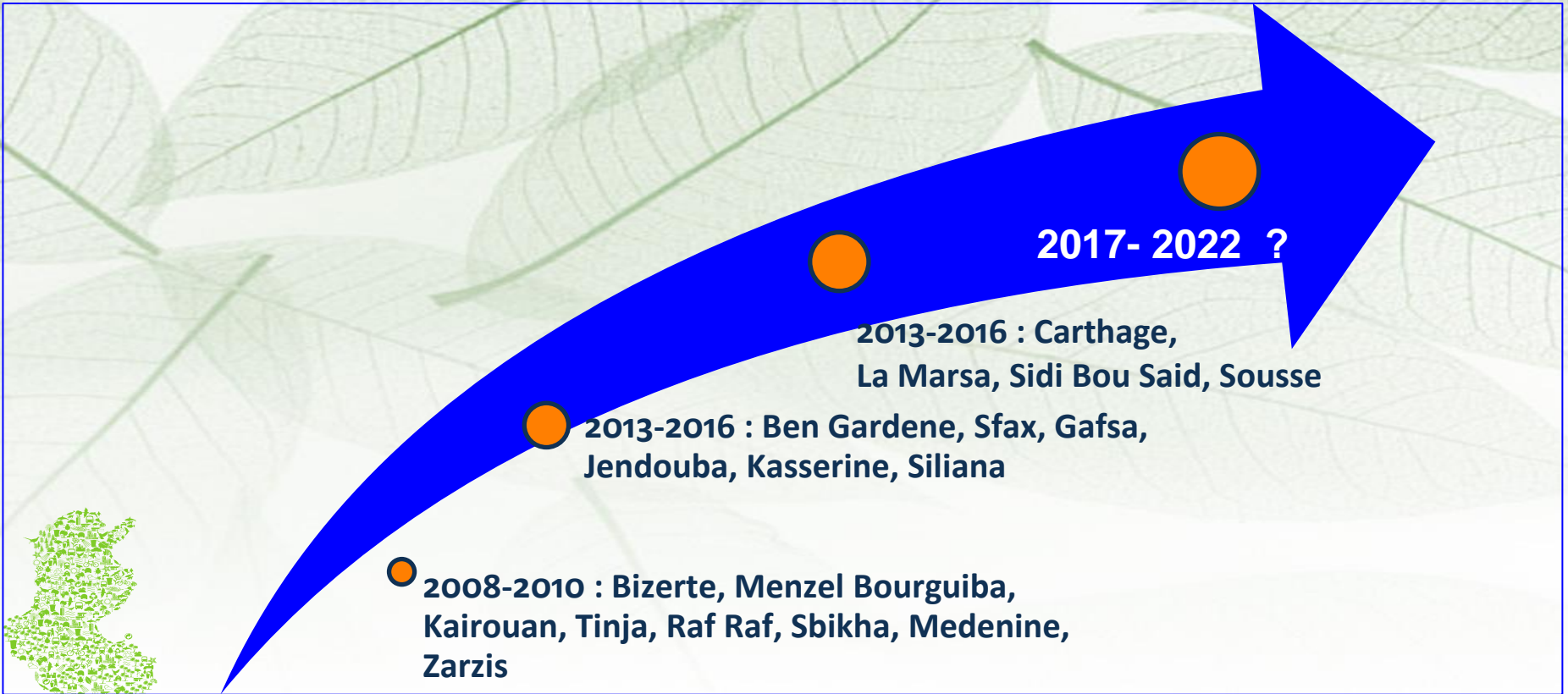
**Faire bénéficier les communes nouvelles du retour d'expérience des communes ayant déjà mis en œuvre leurs PCDG s**

**Retirer des enseignements et dégager des recommandations qui serviront de référence dans les futurs PCGD s**

**Cadre et objectifs de l'évaluation**



# Depuis 2010, dix huit PCGDs ont été élaborés avec l'appui de la GIZ à travers ses différents projets (PPE, SWEEP-Net, CoMun) et la coopération Suisse



# Base documentaire

- **Le guide d'élaboration du PCGD a été utilisé comme point de référence pour l'établissement des critères d'évaluation et l'analyse des résultats,**
- **Le rapport d'évaluation 2013, à la demande de la GIZ et de l'ANGED, sur 9 communes ayant réalisé leurs PCGD's depuis 2010. Certains résultats ont permis de recouper et de valider les informations fournies en entretien,**
- **Les rapports de PCGD's rédigés dans chaque municipalité.**

# Conditions de planification du PCGD

<b>Validation par le conseil municipal</b>	Dans toutes les municipalités. Toutefois, dans six municipalités, le rapport final n'a pas été validé.
<b>Désignation d'un chef de projet</b>	Dans toutes les municipalités. Toutefois le chef de projet a parfois quitté son poste
<b>Comité de pilotage</b>	Toutes les municipalités. Toutefois, ni la composition recommandée ni la fréquence n'ont été bien respectées
<b>Equipe technique extérieure</b>	Toutes les municipalités ont bénéficié de l'intervention d'équipes d'experts indépendants
<b>Lancement public</b>	Toutes les municipalités. La participation des habitants et de la société a été assurée, mais selon une ampleur très variable
<b>Réalisation d'un planning</b>	Toutes les municipalités se sont fixées à l'origine un planning semestriel de réalisation du PCGD, sur cinq ans

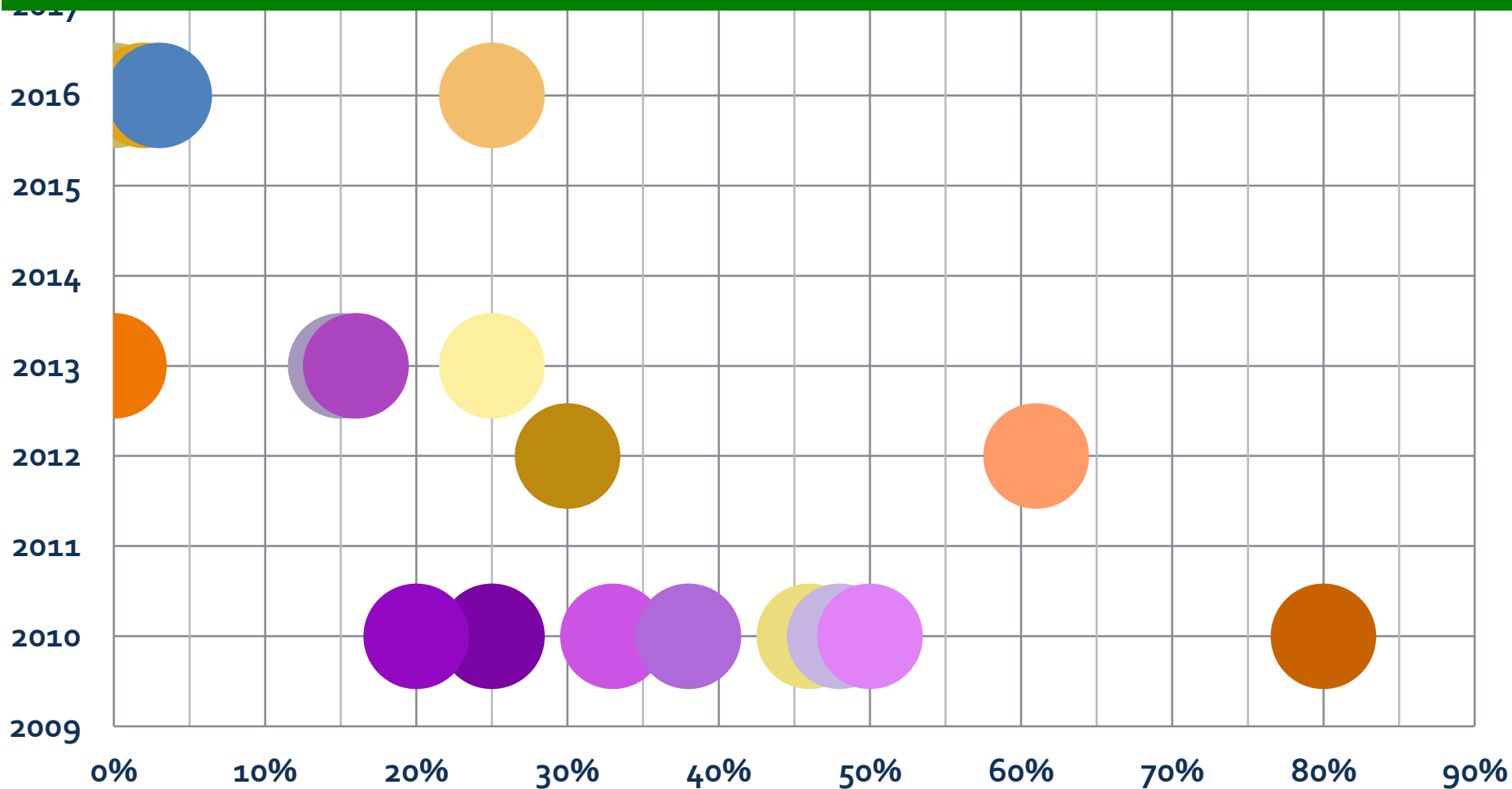
# Implication des acteurs

Cette exigence a été clairement comprise et intégrée dans la totalité des municipalités dès la phase des préalables et du lancement.

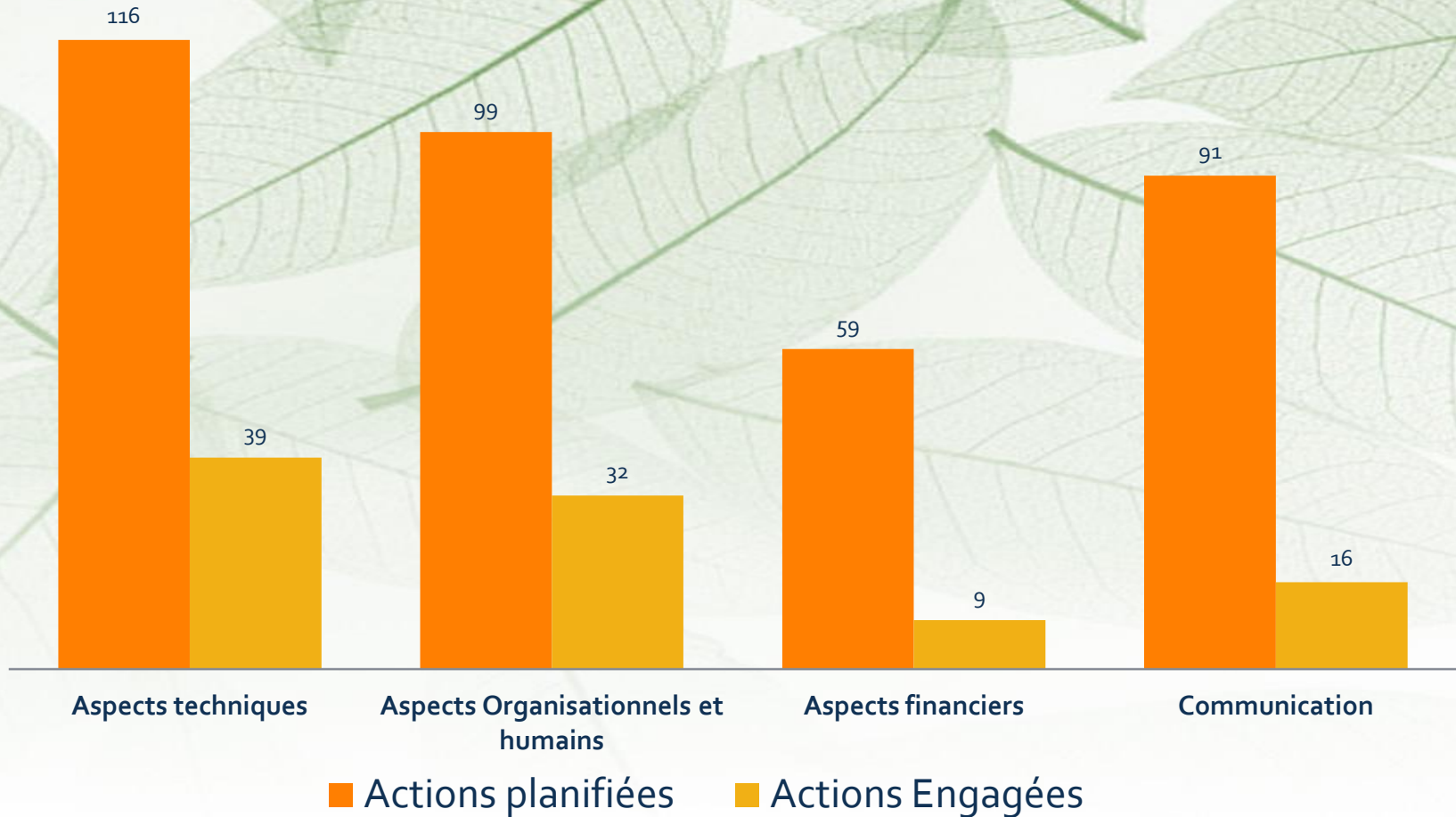
## *Points faibles :*

- **L'engagement des élus** a été aléatoire et inconstant dans la plupart des communes tout au long de l'élaboration du PCGD;
- **La participation des citoyens** s'est souvent limitée à la réunion de lancement. Au niveau des groupes de travail et des ateliers thématiques, cette participation fut plus réduite.
- **Les associations locales** ont globalement participé au processus. Il faut néanmoins relativiser leur apport, compte tenu de leur degré de structuration,
- **La participation des administrations** et organismes étatiques, des organisations professionnelles et des établissements scolaires fut inconstante.

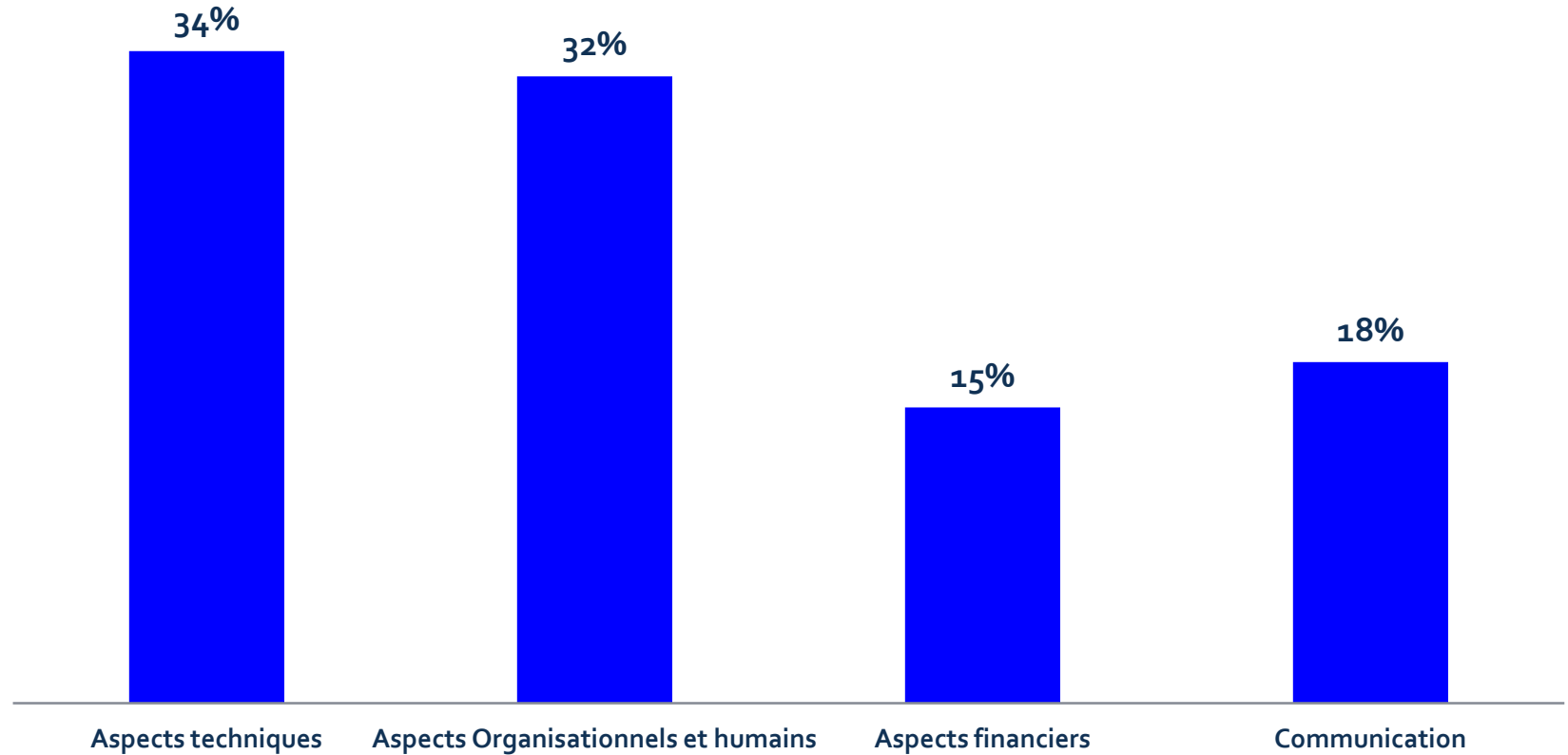
# Taux de mise en œuvre par année



# Actions planifiées et engagées par domaine



# Taux de mise en œuvre par domaine



# Synthèse des difficultés ayant entravé la mise en œuvre du PCGD

## Effet de la période postrévolutionnaire

- Perturbations et mouvements sociaux (sit-in, grèves,...);
- Démotivation du personnel, perte de la valeur du travail, affaiblissement du pouvoir de suivi et de contrôle;
- Naissance de nouvelles cités spontanées anarchiques.

## Politique

- Absence de culture de planification en matière de gestion des déchets chez les décideurs à tous les niveaux;
- Absence de motivation, de volonté politique et de conviction des décideurs communaux;
- Dissolution des conseils municipaux en 2011 et instabilité des organes en charge de la gestion des communes;
- Instabilité politique dans le pays : changement fréquent de gouvernements;
- Absence d'une stratégie nationale en matière de planification de la gestion des déchets.



# Synthèse des difficultés ayant entravé la mise en œuvre du PCGD

## Institutionnel et organisationnel

- Le processus « PCGD » n'a pas été institutionnalisé aux niveaux des autorités;
- Absence de suivi au niveau régional et national.

## Financier

- Réduction significative des moyens financiers de la commune (décroissance du taux de recouvrement de la fiscalité locale);
- Croissance des charges salariales suite à la titularisation des ouvriers occasionnels juste après la révolution;
- Absence de financement extérieur pour mettre en œuvre les actions du PCGD.

**Ressources humaines** : absence de moyens humains et notamment les techniciens

**Point fort constaté** : Malgré ces difficultés, le PCGD continue à être défendu par les techniciens municipaux qui ont la responsabilité de la gestion des déchets .

# Enseignements et retour d'expériences

## Enseignement I : Actualiser le PCGD

- Reprendre le diagnostic pour tenir compte des nouvelles données;
- Reprendre le contenu des actions pour tenir compte des nouvelles orientations stratégiques (2017 – 2026).

## Enseignement II : Institutionnaliser le PCGD

- Vulgariser et diffuser le PCGD notamment auprès des politiciens, les décideurs et des secrétaires généraux des communes;
- Donner un caractère obligatoire du PCGD pour toutes les communes, instaurer un système de suivi au niveau national.

## Enseignement III : trouver un mécanisme institutionnel de financement du PCGD